



MINISTÉRIO DA ECONOMIA  
Secretaria Especial do Tesouro e Orçamento  
Secretaria de Orçamento Federal  
Subsecretaria de Estudos Orçamentários, Relações Institucionais e Tecnologia da Informação  
SEPN 516 bloco D, lote 8, 4º Andar  
CEP 70770-524 - Brasília - DF  
Fone: 2020-2000 - email: sof@economia.gov.br

OFÍCIO CIRCULAR SEI nº 4510/2021/ME

Brasília, 19 de novembro de 2021.

**Aos Responsáveis pelas Subsecretarias de Planejamento, Orçamento e Administração, ou equivalentes, inclusive dos órgãos dos demais Poderes, do Ministério Público da União e da Defensoria Pública da União**

**Assunto: Acompanhamento Físico-Financeiro do Orçamento 2021 – Captação final de janeiro a dezembro de 2021.**

*Referência:* Ao responder este Ofício, favor indicar expressamente o Processo nº 10080.101265/2021-78.

Prezado(a) Senhor(a),

1. O sistema de acompanhamento da execução orçamentária, previsto na Portaria SOF nº 103, de 19 de outubro de 2012, foi instituído com os objetivos de promover a transparência na utilização dos recursos públicos para a sociedade, gerar informações que possibilitem o aperfeiçoamento das ações orçamentárias e subsidiar a elaboração da prestação de contas anual do Presidente da República, com informações relativas à execução física e financeira das ações e planos orçamentários com produto definido.
2. A captação dos dados de execução física e financeira do orçamento relativa ao período de janeiro a dezembro de 2021, realizada no módulo Acompanhamento Físico-Financeiro do Orçamento do SIOF, ocorrerá entre **06/12/2021 e 28/01/2022**. Porém, o sistema só permitirá a formalização do Acompanhamento Físico-Financeiro após o processo de encerramento do exercício de 2021 quando os dados referentes aos valores financeiros do período estarão disponíveis por completo.
3. Nessa etapa, prioriza-se a coleta de informações e análises sobre a realização física e financeira no exercício encerrado. Portanto, não ocorrerá a reprogramação das metas físicas e dos valores financeiros, que foram objeto da captação intermediária.
4. Os planos orçamentários que possuem produto definido, inclusive aqueles cuja ação correspondente não tenha produto definido, serão objeto do acompanhamento e captação de suas informações.
5. Assim como na captação final de 2020, a inserção da análise do localizador e do plano orçamentário será feita por meio das perguntas estruturadas conforme Anexo I – 20323165. Além de agilizar o preenchimento dos dados, este formato de coleta tem por intuito promover maior capacidade de tabulação dos dados e maior clareza das razões relacionadas ao alcance das metas físicas.
6. Caso não se encontre a resposta adequada nas perguntas estruturadas, é possível adicionar

análise por meio de campo texto. Estas análises poderão ser incorporadas às perguntas estruturadas em captações futuras. Algumas das respostas da captação final de 2020 já foram incorporadas ao questionário de 2021.

7. O campo “comentários sobre a regionalização” é de preenchimento obrigatório para as ações que tiveram a opção *Regionalizar na Execução* marcada em seu cadastro. Os comentários sobre a regionalização não serão objeto do questionário estruturado.

8. Em consideração ao Acórdão TCU – Plenário nº 1827/2017, o qual demanda melhorias nas informações sobre a regionalização da destinação dos recursos federais, faz-se necessário o preenchimento do campo “comentários sobre a regionalização” para as ações relacionadas no Anexo II – 20333015 (sobre o tema, ver Manual Técnico do Orçamento – MTO 2021, item 4.5.2.4.13: <https://www1.siop.planejamento.gov.br/mto/doku.php/mto2021:cap4>).

9. Ficam mantidos os dados já informados no SIOP para o campo "ato de designação". Sendo assim, quaisquer mudanças referentes à designação dos responsáveis pelas informações devem ser cadastradas no sistema.

10. O atendimento ao usuário do Acompanhamento Físico-Financeiro do Orçamento será feito por meio do **Portal de Atendimento do SIOP** cujo endereço é: <https://www.siop.gov.br/atendimento/>

11. Ademais, informamos que os resultados da captação física de 2020 foram organizados em forma de painel e estão acessíveis no endereço: [https://orcamentofederal.shinyapps.io/acompanhamento\\_fisico/](https://orcamentofederal.shinyapps.io/acompanhamento_fisico/)

12. Cabe, por fim, reiterar a necessidade de que as informações prestadas no SIOP sejam objeto de criteriosa revisão pelos responsáveis pelo preenchimento, bem como pelas suas respectivas chefias, com o intuito de lhes preservar a qualidade e a coerência, haja vista estarem disponíveis para o acesso público, inclusive para os órgãos de controle.

Atenciosamente,

Documento assinado eletronicamente

**FERNANDO CESAR ROCHA MACHADO**

Subsecretário de Estudos Orçamentários, Relações Institucionais e Tecnologia da Informação Substituto

ANEXO I do Ofício Circular SEI nº 4510/2021/ME

Perguntas Estruturadas do Acompanhamento Físico-Financeiro do Orçamento 2021 –

Captação final de janeiro a dezembro de 2021.

Arquivo 20323165 anexo ao processo.

ANEXO II do Ofício Circular SEI nº 4510/2021/ME

Relação de ações para regionalização da execução, dispostas por órgão, conforme Acórdão TCU - Plenário nº 1827/2017.

Arquivo 20333015 anexo ao processo.



Documento assinado eletronicamente por **Fernando Cesar Rocha Machado, Subsecretário(a) Substituto(a)**, em 19/11/2021, às 17:01, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site [https://sei.economia.gov.br/sei/controlador\\_externo.php?acao=documento\\_conferir&id\\_orgao\\_acesso\\_externo=0](https://sei.economia.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0), informando o código verificador **20314932** e o código CRC **B21FCC31**.

SEPN 516, Lote 8, Bloco D - Bairro Asa Norte  
CEP 70770-524 - Brasília/DF

(61) 2020-2217 - e-mail: [acompanhamento.orcamentario@economia.gov.br](mailto:acompanhamento.orcamentario@economia.gov.br) - [www.economia.gov.br](http://www.economia.gov.br)

**Referência:** ao responder este Ofício, favor indicar expressamente o Processo nº 10080.101265/2021-78.

SEI nº 20314932

Perguntas Estruturadas do Acompanhamento Físico-Financeiro do Orçamento 2021 –  
Captação final de janeiro a dezembro de 2021.

**Selecione as ocorrências com impacto, seja positivo ou negativo, no alcance da meta física do Localizador ou do PO.**

**Alteração em normativos (leis, regimentos, decretos, etc) impactou o alcance da meta física?**

  

Sim Favor identificar (até 200 caracteres):  
Não

**Mudanças no planejamento do órgão impactaram o alcance da meta física?**

  

Sim  
Não

*(Se a resposta for Sim, aparece a pergunta a seguir.)*

**Em relação ao planejamento para o período, aponte qual fator a seguir mais impactou o alcance da meta física.**

*(Apenas uma opção é permitida.)*

  
  
  
  
  
  

- Planos estratégicos, planejamento setorial ou definição de prioridades.
- Medidas de gestão de riscos e garantia da continuidade dos serviços essenciais.
- Medidas de racionalização ou redução de gastos e de custos.
- Análise e elaboração de projetos.
- Mudanças na estrutura organizacional.
- Eventos imprevistos com potencial de afetar o planejamento do órgão.
- Outros – descrever (até 200 caracteres).

**O alcance da meta física foi influenciado, positiva ou negativamente, pelo processo orçamentário?**

  

Sim  
Não

*(Se a resposta for Sim, aparece a pergunta a seguir.)*

**Qual fator orçamentário mais influenciou o alcance da meta no período?**

*(Apenas uma opção é permitida.)*

  
  
  
  
  
  
  

- Dotação projetada no PLOA ou aprovada na LOA.
- Prazo de aprovação da LOA ou do crédito adicional no Congresso.
- Remanejamento de dotações orçamentárias e abertura de crédito extraordinário.
- Alteração na classificação funcional-programática da ação.
- Emendas com impedimento de ordem técnica ou valor bloqueado.
- Demora ou incerteza na liberação dos limites orçamentário ou financeiro.
- Execução total ou parcial com recursos próprios, de convênios, de doações, de emendas parlamentares ou de restos a pagar.
- Emendas com impedimento de ordem técnica, valor bloqueado ou liberação tardia.

Outros – descrever (até 200 caracteres).

**O alcance da meta física foi afetado, positiva ou negativamente, por questões contratuais?**

Sim  
 Não

*(Se a resposta for Sim, aparece a pergunta a seguir.)*

**Quais fatores contratuais mais influenciaram o alcance da meta no período?**

*(Selecione até 3 itens e enumere de 1 a 3, sendo que 1 indica o fator de maior impacto.)*

- Licitação deserta ou fracassada, empresa irregular, liberação de atas de registros de preços, decisão judicial, etc.
- Emendas parlamentares e convênios.
- Análises jurídicas, acordos trabalhistas, documentação ausente ou insuficiente, mudanças na legislação.
- Agilização do processo de aquisição, antecipação de demandas ou dos procedimentos para novos editais.
- Alterações no cronograma, nos custos ou nos preços, aditivo ou renovação contratual, reequilíbrio econômico, reajuste nos valores, variação cambial.
- Situação da contratação: em andamento, suspensão, cancelada, em revisão, rescisão, acordo judicial, contrato emergencial.
- Outros – descrever (até 200 caracteres).

**Fatores relativos à gestão de processos e recursos impactaram, positiva ou negativamente, o alcance da meta física no período?**

Sim  
 Não

*(Se a resposta for Sim, aparece a pergunta a seguir.)*

**Quais fatores de gestão de processos e recursos mais influenciaram o alcance da meta no período?**

*(Selecione até 3 itens e enumere de 1 a 3, sendo que 1 indica o fator de maior impacto.)*

- Coordenação, acompanhamento e controle da execução.
- Sistemas de informação ou infraestrutura tecnológica.
- Questões logísticas ou de infraestrutura física.
- Fornecimento de produtos, equipamentos ou serviços.
- Ocorrências imprevistas com potencial de afetar a gestão do órgão.
- Decisões judiciais, questões trabalhistas ou implantação de trabalho remoto.
- Influências externas: mercado, demanda, salários, características dos usuários ou beneficiários.
- Processo de produção, processo decisório ou documentação.
- Realização de ações em parceria com atores externos.
- Situação da execução: avançada, conforme o planejado, concluída, paralisada, suspensão, descontinuada.
- Outros – descrever (até 200 caracteres).

A ausência ou insuficiência de **peçoal** alocado ou especializado influenciou o alcance da meta física no período?

<input type="checkbox"/>	Sim
<input type="checkbox"/>	Não

*(Se a resposta for Sim, aparece a pergunta a seguir.)*

Numa escala de 1 a 5, quanto a ausência ou insuficiência de pessoal alocado ou especializado influenciou o alcance da meta?

*(Considere 1 para menor influência e 5 para maior influência.)*

1	2	3	4	5
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Quanto à **definição e mensuração da meta física**, quais dos pontos a seguir foram mais comumente verificados no período?

*(Apenas até 3 opções são permitidas.)*

<input type="checkbox"/>	Erro na projeção ou na reprogramação da meta física; meta superestimada ou subestimada.
<input type="checkbox"/>	Ausência de relação direta entre a execução física e a financeira.
<input type="checkbox"/>	Meta varia em função do número de usuários ou beneficiários, da remuneração do servidor, das aposentadorias, exonerações e outros.
<input type="checkbox"/>	A meta é não cumulativa, portanto foi definida em função da média do período.
<input type="checkbox"/>	Erro no preenchimento ou na apuração da meta física.
<input type="checkbox"/>	Apuração da meta contabilizou a execução com recursos de RAP.
<input type="checkbox"/>	Apuração da meta contabilizou a execução financeira em outra funcional-programática, devido a alteração na programação.
<input type="checkbox"/>	Apuração da meta contabilizou os resultados obtidos por meio de ações em parceria com atores externos.
<input type="checkbox"/>	Apuração da meta contabilizou os resultados realizados às expensas do servidor ou atividades executadas por servidores do quadro, sem custo adicional.
<input type="checkbox"/>	Projeto recente, sem tempo hábil para a primeira medição.
<input type="checkbox"/>	Projeto plurianual, com desembolso vinculado à execução das etapas previstas no cronograma físico-financeiro.
<input type="checkbox"/>	Meta contabilizada na efetivação do contrato de repasse, mesmo não havendo liquidação, ou obtida em relação ao valor pago, quando deveria ser o liquidado.
<input type="checkbox"/>	O realizado físico do RAP foi calculado considerando-se a proporcionalidade em relação à execução financeira.
<input type="checkbox"/>	O reprogramado físico do PO da regra de ouro (ROxx) foi calculado considerando-se a proporcionalidade em relação ao financeiro.
<input type="checkbox"/>	Não há considerações a fazer sobre o tema.
<input type="checkbox"/>	Outros – descrever (até 200 caracteres).

ANEXO II do Ofício Circular SEI nº 4510/2021/ME

Relação de ações para regionalização da execução, dispostas por órgão,  
conforme Acórdão TCU - Plenário nº 1827/2017.

**22000 - Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento**

0012 - Financiamentos ao Agronegócio Café (Lei nº 8.427, de 1992)

20M4 - Apoio à Implementação de Políticas Agroambientais

2130 - Formação de Estoques Públicos – AGF

**24000 - Ministério da Ciência, Tecnologia, Inovações e Comunicações**

00LV - Formação, Capacitação e Fixação de Recursos Humanos Qualificados para C,T&I

**26000 - Ministério da Educação**

00IG - Concessão de Financiamento Estudantil - FIES (Lei nº 10.260, de 2001)

00PI - Apoio à Alimentação Escolar na Educação Básica (PNAE)

0487 - Concessão de Bolsas de Estudos no Ensino Superior

20RQ - Produção, Aquisição e Distribuição de Livros e Materiais Didáticos e Pedagógicos para Educação Básica

0E36 - Complementação da União ao Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e da Valorização dos Profissionais de Educação - FUNDEB

0515 - Dinheiro Direto na Escola para a Educação Básica

0509 - Apoio ao Desenvolvimento da Educação Básica

0000 - Concessão de Bolsas de Apoio à Educação Básica

20RP - Apoio à Infraestrutura para a Educação Básica

### **36000 - Ministério da Saúde**

4705 - Apoio Financeiro para Aquisição e Distribuição de Medicamentos do Componente Especializado da Assistência Farmacêutica

8585 - Atenção à Saúde da População para Procedimentos em Média e Alta Complexidade

20YE - Aquisição e Distribuição de Imunobiológicos e Insumos para Prevenção e Controle de Doenças

21BG - Formação e Provisão de Profissionais para a Atenção Primária à Saúde

20YR - Manutenção e Funcionamento do Programa Farmácia Popular do Brasil Pelo Sistema de Gratuidade

20YP - Promoção, Proteção e Recuperação da Saúde Indígena

4295 - Atenção aos Pacientes Portadores de Doenças Hematológicas

8535 - Estruturação de Unidades de Atenção Especializada em Saúde

4370 - Atendimento à População com Medicamentos para Tratamento dos Portadores de HIV/AIDS e outras Doenças Sexualmente Transmissíveis

6148 - Assistência Médica Qualificada e Gratuita a Todos os Níveis da População e Desenvolvimento de Atividades Educacionais e de Pesquisa no Campo da Saúde - Serviço Social Autônomo Associação das Pioneiras Sociais

20YD - Educação e Formação em Saúde

### **39000 - Ministério da Infraestrutura**

0118 - Financiamentos à Marinha Mercante e à Indústria de Construção e Reparação Naval

### **52000 - Ministério da Defesa**

20XV - Operação do Sistema de Controle do Espaço Aéreo Brasileiro - SISCEAB



## **53000 - Ministério do Desenvolvimento Regional (Cidades)**

00AF - Integralização de Cotas ao Fundo de Arrendamento Residencial - FAR

00CW - Subvenção Econômica Destinada a Implementação de Projetos de Interesse Social em Áreas Urbanas (Lei nº 11.977, de 2009)

## **53000 - Ministério do Desenvolvimento Regional (Integração Nacional)**

0355 - Financiamento de Projetos do Setor Produtivo no âmbito do Fundo de Desenvolvimento do Nordeste - FDNE (Lei Complementar nº 125, de 3 de janeiro de 2007) \*

00AF - Integralização de Cotas ao Fundo de Arrendamento Residencial - FAR

00CW - Subvenção Econômica Destinada a Implementação de Projetos de Interesse Social em Áreas Urbanas (Lei nº 11.977, de 2009)

10T2 - Apoio a Projetos e Obras de Reabilitação, de Acessibilidade e Modernização Tecnológica em Áreas Urbanas

12OB - Gestão de Projetos Públicos de Irrigação

140X - Regularização Ambiental e Fundiária de Projetos Públicos de Irrigação

1D73 - Apoio à Política Nacional de Desenvolvimento Urbano

20NC - Operação e Manutenção de Unidades de Produção para Apoio aos Arranjos Produtivos Locais - APLs

20WQ - Gestão de Políticas de Desenvolvimento Regional e Ordenamento Territorial

212H - Manutenção de Contrato de Gestão com Organizações Sociais (Lei nº 9.637, de 15 de maio de 1998)

212M - Apoio e Estruturação de Projetos Aquícolas na Área de Atuação da Codevasf

214S - Estruturação e Dinamização de Atividades Produtivas - Rotas de Integração Nacional

22BO - Ações de Defesa Civil

4786 - Capacitação e Monitoramento da Juventude Rural (Projeto Amanhã)

6553 - Apoio a Implantação de Infraestrutura Complementar, Social e Produtiva na Faixa de Fronteira

7K66 - Apoio a Projetos de Desenvolvimento Sustentável Local Integrado

7W59 - Apoio à Inovação na Faixa de Fronteira Implantação do Projeto Sul-Fronteira

8872 - Apoio à Capacitação de Gestores e Agentes Sociais para o Desenvolvimento Urbano e Regional

8874 - Apoio ao Planejamento e Gestão Urbana Municipal e Interfederativa

### **55000 - Ministério da Cidadania**

00H5 - Benefícios de Prestação Continuada (BPC) à Pessoa Idosa e da Renda Mensal Vitalícia (RMV) por Idade

00IN - Benefícios de Prestação Continuada (BPC) à Pessoa com Deficiência e da Renda Mensal Vitalícia (RMV) por Invalidez

219E - Ações de Proteção Social Básica

\* Tratam-se de programações do órgão 74000 - Operações Oficiais de Crédito, sob a supervisão dos órgãos setoriais.